

INDICE

	<i>Pág.</i>
Dedicatoria	5
Preliminar	7
<i>INTRODUCCION</i>	11
<i>PRIMERA PARTE: LOS CONDICIONAMIENTOS DEL ESTADO Y DE SU ADMINISTRACION PUBLICA</i>	
I. LOS CONDICIONAMIENTOS ECONOMICO-SOCIALES DEL ESTADO Y DE SU ADMINISTRACION PUBLICA	25
1. Estado, Economía y Sociedad	26
A. Estado, Administración Pública y Economía	26
B. Estado, Administración Pública y Crisis Económica	28
C. Estado, Administración Pública y Sociedad	29
2. La Administración conformadora de la realidad económica y social	32
A. La conformación de la realidad económica y social	32
B. Las tareas de la Administración Pública en el campo económico	33
C. Las tareas de la Administración Pública en el campo social	36

	<i>Pág.</i>
3. Los fines del Estado y la expansión de la Administración Pública... .. .	40
A. La expansión de las actividades e intervenciones administrativas y la "permisología".... .. .	41
B. La inflación de la Administración Pública, en particular la descentralizada funcionalmente.... .. .	42
C. La distorsión de las políticas estatales	44
D. La propagación de las técnicas planificadoras para ordenar la acción administrativa	45
 II. LOS CONDICIONAMIENTOS POLITICOS DEL ESTADO Y DE SU ADMINISTRACION PUBLICA	 49
1. El Régimen político y la Administración.	50
A. Las potestades del Estado.... .. .	50
B. La organización de los poderes del Estado... .. .	52
C. La forma del Estado... .. .	54
D. La democracia y el sistema de partidos.... .. .	56
E. Los grupos de presión... .. .	59
2. El centralismo político y la Administración Pública	61
A. La centralización de la Administración Pública	62
B. La concentración de la Administración Pública	64
C. La debilidad de la Administración Municipal	65

D.	La ausencia de participación de la comunidad en la Administración Pública...	66
3.	La debilidad de las instituciones políticas y el papel de la Administración Pública	67
A.	El rol político de la Administración Pública y el debilitamiento del Parlamento....	67
B.	La Administración Pública incontrolada....	68
C.	La penetración de los grupos de presión en la Administración.....	69
D.	La preeminencia de los partidos políticos en el funcionamiento de la Administración Pública	70

III.	EL PROBLEMA DE LA CORRUPCION ADMINISTRATIVA.....	77
1.	La deficiencia de los controles y la corrupción administrativa	78
2.	La discrecionalidad, las reglamentaciones excesivas y la corrupción administrativa.	79
3.	El centralismo, la ausencia de participación y la corrupción administrativa... ..	80
4.	La inestabilidad de los funcionarios públicos y la corrupción administrativa.....	80
5.	Los partidos políticos y la corrupción administrativa....	81

SEGUNDA PARTE: LA REFORMA DEL ESTADO Y DE SU ADMINISTRACION PUBLICA

I. EXIGENCIAS DE TRANSFORMACION DEL ESTADO Y DE SU ADMINISTRACION PUBLICA	87
1. Las transformaciones del sistema político	87
A. La búsqueda de una democracia fuerte....	88
B. La búsqueda de una democracia participativa....	88
C. La búsqueda de una democracia más representativa....	89
D. La consolidación de una democracia económica y social....	92
2. Las transformaciones del sistema de gobierno....	92
A. La búsqueda de un nuevo poder parlamentario....	93
B. La consolidación de un Ejecutivo fortalecido y responsable	95
3. Las transformaciones del sistema administrativo....	96
A. La búsqueda de una desconcentración del poder presidencial....	96
B. La búsqueda de una descentralización del Poder Nacional....	98
4. Las transformaciones del sistema de control....	100
A. La consolidación de un Poder Judicial autónomo e independiente....	101

B.	La consolidación de nuevos controles públicos.....	102
C.	La búsqueda de un control efectivo contra la corrupción	103

II.	LA NECESARIA REFORMA DEL ESTADO Y DE SU ADMINISTRACION PUBLICA.....	105
1.	El tema de la reforma del Estado.....	105
A.	La crisis institucional del país.....	105
B.	El universo del Estado y su Reforma	109
2.	Reformas al régimen democrático.....	114
3.	Las reformas en la forma del Estado: el nuevo Federalismo... ..	119
4.	Las reformas políticas en los Municipios: el nuevo Municipalismo	121
A.	Una nueva base para la existencia de los Municipios	122
B.	La diversidad de regímenes organizativos	123
C.	La nueva figura del Alcalde... ..	124
D.	Un nuevo sistema electoral Municipal	125
E.	El escalonamiento de las entidades locales	126
5.	Las reformas de los Poderes Nacionales del Estado.	127
A.	Las reformas políticas al funcionamiento del Congreso.. ..	127
B.	La Reforma del Poder Judicial.....	128
C.	Las reformas políticas al Gobierno	130
		165

6. Las Reformas a la Administración Pública	131
A. Las reformas administrativas en la Administración Central y en la Administración Descentralizada	131
B. Las Reformas en la Función Pública	134

CONCLUSION: UN NUEVO PROYECTO POLITICO PARA NUESTRA GENERACION	137
---	------------

Bibliografía del autor sobre el Estado y su Reforma 1968 - 1984	145
---	-----